



**Международный
форум по обращению с промышленными отходами
«Indwaste - 2017»
International forum on industrial waste management**

www.indwaste.ru телефон 8(901)765-78-24 ecohotline@mail.ru

**РЕЗОЛЮЦИЯ
I Международного форума по обращению с промышленными отходами
«INDWASTE-2017»**

7 июня 2017 года в Москве состоялся I Международный форум по обращению с промышленными отходами «INDWASTE-2017».

Организатор форума: Национальное объединение организаций операторов в области обращения с отходами «РУСРЕЦИКЛИНГ».

Главная тема форума: «Ресурсосбережение – основа процветающей экономики 21 века».

Основными целями форума явились выработка предложений и комплекса мер по:

- эффективной адаптации экономики Российской Федерации к новым вызовам и условиям, связанным с изменениями и факторами риска как внутри страны, так и внешними воздействиями, к смене экономических реалий на микро- и макроуровне с учетом глобальных тенденций, потенциальных рисков и ожидаемых вызовов, связанных с политическими, экономическими, экологическими и климатическими изменениями;

- Российской Федерации в условиях, связанных с изменениями экономики и ожидаемым негативным климатическим воздействием;

- перспективам совершенствования обращения с отходами производства и потребления, вовлечению отходов и вторичных ресурсов в хозяйственный оборот;

- доработке и совершенствованию нормативного правового регулирования и организационного механизма хода реформы в сфере обращения с отходами производства и потребления на федеральном, региональном и муниципальном уровнях с целью обеспечения единого системного формата формирования пространственно-территориального комплекса инфраструктуры всей цепочки обращения с отходами;

- разработке новых и доработке и/или переработке утвержденных территориальных схем и региональных программ, проектной документации,

технологических решений, в том числе с целью создания отраслевых стандартов, технических требований, инвестиционных инструментов, стандартов, типовых решений и методических указаний по всему спектру обращения с отходами с учетом имеющегося негативного опыта, просчетов и ошибок;

- поддержке и развитию безопасных для окружающей среды и человека технологий переработки и/или утилизации отходов, соответствующих требованиям экологической безопасности и экономической эффективности (исключая сжигание отходов);
- развитию в Российской Федерации «зеленых» отраслей экономики и привлечение в эти отрасли инвестиций, прежде всего институциональных, позволяющих развивать инфраструктурные проекты;
- поддержке экологического предпринимательства;
- решению проблем гражданского общества и экологического воспитания населения и подрастающего поколения.

В работе форума приняли участие 112 спикеров, модераторов, а также участники просветительской программы из Республики Башкортостан и более 20 регионов России, в том числе Екатеринбург, Москва, Санкт-Петербург, Симферополь, Севастополь, Тверь, Красноярск, Московская область и другие. Зарубежные гости представляли Сингапур, Финляндию, Чехию, Германию.

В составе участников форума: представители федеральных и региональных органов исполнительной власти и ведомств, международных неправительственных фондов, ассоциаций, общественных природоохранных организаций, экспертных рабочих групп, эколого-просветительских центров и научно-исследовательских институтов.

Участники Форума обращают внимание, что в последнее десятилетие:

- значительно увеличилось антропогенное воздействие на окружающую среду, в результате чего отдельные типы экосистем и некоторые виды фауны и флоры оказались под угрозой исчезновения;
- в целях сокращения негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду слабо используются отечественные природоохранные технологии, многие из которых могут быть отнесены к категории «наилучшие доступные технологии», поскольку соответствуют всем требованиям международных стандартов;
- быстрыми темпами растет уровень загрязнения окружающей среды (далее ОС) отходами производства и потребления, ксенобиотиками и иными токсикантами и супертоксикантами, вызывающими резкое повышение заболеваемости населения, в первую очередь онкопатологией, наблюдается

аллергизация и снижение иммунитета среди наиболее чувствительных групп населения страны;

- на федеральном и региональном уровнях реализовываются недостаточно эффективные, методологически и организационно непроработанные законодательные инициативы, стратегические документы, проекты и программы, имеющие прямое отношение к вопросам обеспечения экологической и экономической безопасности, содействия устойчивому развитию государства;

- реформа в сфере обращения с отходами буксует, на федеральном уровне отсутствует единая координация, стратегическое и методологическое руководство как на уровне законодательного регулирования, так и ее реализацией в регионах;

- в приоритетном федеральном проекте «Чистая страна» в качестве наилучших и рекомендованных к тиражированию по всей стране, предложены технологии переработки отходов вчерашнего дня (мусоросжигание), высокочрезвычайно затратные и неэффективные с точки зрения, как экологии, так и экономики, не устраняющие риски попадания в окружающую среду диоксинов, фуранов и полихлорированных бифенилов, являющихся самыми опасными супертоксикантами, известных своими убийственными характеристиками. В комплексной Территориальной схеме обращения с отходами Московской области предусмотрено строительство 4 гигантских мусоросжигательных заводов (кластеров) не учитывающих морфологию потенциальных потоков несортированного мусора с содержанием полимеров и прочих ингредиентов, гарантированно вызывающих образование диоксинов, фуранов и полихлорированных бифенилов;

- слабо регламентировано обращение с отходами производства и потребления, включая нефтесодержащие отходы, что приводит к ухудшению здоровья населения, деградации земель и нарушению экологического баланса;

- в целях сокращения негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду и здоровье населения, практически не используются отечественные природоохранные разработки, технологии переработки и/или обезвреживания отходов, многие из которых могут быть отнесены к категории «наилучшие доступные технологии», поскольку соответствуют всем требованиям международных стандартов;

- широко применяются механизмы ухода от ответственности за негативное воздействие на окружающую среду;

- недостаточно проработан механизм ликвидации накопленного экологического ущерба;

- ослаблено функционирование механизма контроля над экологической безопасностью, адресной ответственностью и неизбежностью санкций за экологические правонарушения.

Участники Форума отметили, что:

- процесс совершенствования российского природоохранного законодательства значительно отстает от современных требований. Не приняты законодательные акты по совершенствованию экологического нормирования и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий; экологической ответственности хозяйствующих субъектов за нанесение вреда окружающей среде; действующее российское законодательство не предусматривает стимулирования экологической модернизации предприятий.

- система мониторинга состояния окружающей среды требует кардинальной модернизации и гармонизации с современными технологиями мониторинга, успешно применяемыми в развитых странах;

- необходимо совершенствование отечественной нормативно-правовой базы в соответствии с международными стандартами в этой области;

- необходимо внедрение новых способов освоения природных ресурсов, вовлечения в хозяйственный оборот вторичных ресурсов, использования возобновляемых источников энергии, а также внедрение современных методов экологического нормирования с учетом наилучших доступных технологий;

- восточная часть России и особенно области притихоокеанских территорий являются экологическим резервом устойчивости Планеты, и поэтому им необходимо уделять особое внимание с целью сохранения уникального природного наследия и биоразнообразия;

- необходимо более эффективно использовать потенциал общественных экологических организаций для формирования активной жизненной позиции и созидательной деятельности всех граждан Российской Федерации в сфере охраны и защиты природы.

В сложившихся условиях особое значение приобретают:

- совершенствование нормативно-правовой базы в части: обращения с отходами; технического регулирования экологической безопасности (экологического нормирования); экономического стимулирования природоохранной деятельности;

- экологическая модернизация всех видов хозяйственной деятельности на фоне совершенствования экономического механизма природопользования и сохранения биологического разнообразия как основы функционирования и

устойчивости экосистем; широкое внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий и использования вторичных ресурсов;

- интенсификация использования бизнес-сообществом добровольных механизмов социальной и экологической ответственности;

- совершенствование системы государственного экологического управления через экологически и экономически обоснованное разделение функций и полномочий органов власти всех уровней;

- реализация и финансовое обеспечение государственных программ, направленных на охрану окружающей среды, предотвращение нанесения экологического ущерба окружающей среде, а также реабилитацию территорий, загрязненных в результате хозяйственной деятельности;

- укрепление взаимодействия государственных органов и общественных экологических организаций; активизация деятельности общественных организаций в направлении экологического воспитания населения;

- формирование средствами массовой информации активной жизненной позиции и созидательной деятельности всех граждан Российской Федерации в сфере охраны и защиты природы.

Участники I Международного форума по обращению с промышленными отходами «INDWASTE-2017» приняли решение:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1.1. разработать программы субсидирования предприятий, деятельность которых соответствует экологическим нормам и нормативам (снижение процентных ставок, налоговых льгот, участие в госзакупках);

1.2. разработать меры государственного стимулирования «зеленых» технологий;

1.3. для усовершенствования охраны памятников природы необходимо внести в федеральное законодательство об особо охраняемых природных территориях поправки, позволяющие общественным, некоммерческим, коммерческим организациям и предприятиям принимать на себя обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы природы и эффективно защищать с применением системы поощрений и санкций;

1.4. создать единый орган (ведомство), в котором объединить полномочия МПР РФ, Минстрой России, ФАС РФ, Минпромторг РФ, в части обращения с отходами, в том числе ТКО, промышленные и иные виды отходов, сформировав для его работы высокопрофессиональный коллектив;

1.5. оказывать государственную поддержку предпринимателям, внедряющих инновационные импортозамещающие и импортоопережающие технологии в сфере обращения с отходами;

1.6. при рассмотрении соответствующих законодательных инициатив учитывать целесообразность усиления законодательного регулирования развития экологического образования и просвещения, повышения экологической культуры, а также внедрения недостающих механизмов реализации основных принципов в области охраны окружающей среды и образования;

1.7. разработать стратегию экологического образования и просвещения, в том числе и планы по ее реализации на всех уровнях государственной власти;

1.8. оценить ход выполнения «Плана действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.12.2012г. №2423-р.

2. Рекомендовать федеральным органам исполнительной власти, ответственным за создание справочников наилучших доступных технологий:

2.1. ускорить разработку и утверждение справочника по наилучшим доступным технологиям в области очистки сточных вод горно-рудной промышленности.

3. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с предложениями:

- Разработать и принять закон об экологическом сельском хозяйстве, о производстве органической сельскохозяйственной продукции и инициировать разработку концепции сохранения агробиоразнообразия с целью экологически устойчивого развития сельского хозяйства.

- Внести изменения в законодательство РФ в части придания территориям, подпадающим под действие международных конвенций и соглашений, статуса особо охраняемых природных территорий.

- Внести дополнения в ст.9 ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ», отнеся к субъектам общественного контроля граждан и общественные объединения.

- Разработать и внести в установленном порядке поправки в Федеральный закон «Об охране окружающей среды», а именно: понятие «экологическая информация», «зеленый» экстремизм», «экологический терроризм» и привести в соответствие с ним терминологию, которая используется

в других законодательных актах, регулирующих порядок предоставления информации в области охраны окружающей среды.

- Рассмотреть возможность изменения в ст. 12 89 ФЗ «Об отходах производства и потребления» требованиями к объектам размещения отходов дополнить статьей 12.1. Отходы, не приемлемые для полигонов.

- 1. Запрещается принимать для захоронения на полигонах следующие отходы:

- 1) жидкие отходы;

- 2) опасные отходы, которые в условиях полигона являются взрывчатыми, коррозийными, окисляемыми, высокоогнеопасными или огнеопасными;

- 3) отходы, вступающие в реакцию с водой;

- 4) отходы от медицинских или ветеринарных учреждений, которые являются инфицированными;

- Перечень видов отходов, захоронение которых запрещается на полигонах, устанавливается Правительством Российской Федерации

- 2. Запрещается смешивание отходов в целях выполнения критериев приема.

- 3. Местные исполнительные органы организуют мероприятия по сокращению захоронения биологически разлагаемых отходов, включая меры по их рециклингу, компостированию, производству биогаза и (или) использованию в целях производства продукции или энергии.

- Рассмотреть возможность внесения изменений в 89 ФЗ «Об отходах производства и потребления»:

а) гарантирующих отсутствие рисков несанкционированного захоронения и/или размещения отходов вне специально обустроенных полигонов, внесенных в региональный перечень рекомендованных полигонов, указанных в лицензиях для транспортных компаний конкретного муниципального образования;

б) прямо защищающих интересы инвесторов и/или концессионеров, вкладывающих инвестиции в строительство и функционирование объектов региональной и/или муниципальной инфраструктуры (гарантии бесперебойных поставок соответствующих объемов отходов, согласование тарифного плана и т.д.);

- Рассмотреть возможность изменения в ст.9 ФЗ от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ», изложив ее в следующей редакции:

- «1. Субъектами общественного контроля являются:
 - 1) Граждане Российской Федерации;
 - 2) Общественные объединения;
 - 3) Общественная палата Российской Федерации;
 - 4) общественные палаты субъектов Российской Федерации;
 - 5) общественные палаты (советы, комиссии) муниципальных образований;
 - 6) общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы, комиссии при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.
- Рассматривая ФЗ от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ» как рамочный, разработать и принять специальный закон «Об общественном экологическом контроле в РФ».
 - Внести изменения в ст.9 ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ» в части отнесения к субъектам общественного контроля граждан и общественных объединений.

4. Рекомендовать Минприроды России:

- 4.1. рассмотреть вопрос системы нормирования допустимого воздействия на окружающую среду в случае отсутствия наилучших доступных технологий. Ужесточение нормативов до уровня невыполнимых показателей при современном развитии технологий - является барьером развитию бизнеса;
- 4.2. совместно с Министерством финансов РФ рассмотреть возможность целевого использования платы за негативное воздействие на природоохранные разработки и мероприятия;
- 4.3. разработать национальную концепцию, стратегию и программу восстановления деградированных экосистем России;

5. Министерство образования и науки Российской Федерации

- 5.1. разработать систему грантовой поддержки субъектов Российской Федерации в целях реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на развитие системы экологического образования, просвещения и повышения экологической культуры;
- 5.2. рассмотреть возможность включения предмета «Экология» в федеральный образовательный стандарт.

6. Рекомендовать субъектам Российской Федерации:

6.1. консолидировать усилия органов государственной власти, бизнеса, научных и образовательных учреждений для увеличения количества объектов, построенных по «зеленым» стандартам;

6.2. расширение и повышение эффективности международного экологического сотрудничества в области применения энергоэффективных, экологических ориентированных технологий, в том числе по переработке отходов;

7. Рекомендовать органам местного самоуправления РФ:

7.1. рассмотреть возможные варианты внедрения раздельного сбора твердых коммунальных отходов в многоквартирных домах с мусоропроводами, а также в частном секторе;

8. Рекомендовать предприятиям:

8.1. внедрять наилучшие доступные технологии в рамках экологического законодательства;

8.2. максимально вовлекать во вторичный оборот отходы производства и потребления

8.3. рекомендовать при восстановлении или рекультивации плодородного слоя почв нарушенных земель, являющихся источником отрицательного воздействия на окружающую среду, в результате добычи и транспортировки полезных ископаемых, выполнения строительных, геологоразведочных, изыскательских и иных работ использование практического и научно-исследовательского потенциала региональных структур.

Участники Форума выражают уверенность в том, что практическая реализация вышеуказанных рекомендаций станет важным шагом на пути к формированию социально-эколого-экономической платформы для перехода Российской Федерации на модель устойчивого развития.